

**2025 年党委理论学习中心组
第二次学习会**

**学
习
材
料
汇
编**

二〇二五年三月二十六日

目 录

1. 习近平总书记在参加江苏代表团审议时
强调 经济大省要挑大梁为全国发展大局作
贡献 - 1 -
2. 新时代新征程中国共产党的使命任务 ..
..... - 4 -
3. 中共四川省委 四川省人民政府关于支持
攀枝花高质量发展建设共同富裕试验区的
意见 - 10 -
4. 中共攀枝花市委关于深入学习贯彻党的
二十届三中全会精神和省委十二届六次全
会决策部署 以进一步全面深化改革开创攀
枝花共同富裕试验区建设新局面的决定 ..
..... - 22 -

习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调 经济大省要挑大梁为全国发展大局作贡献

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 3 月 5 日下午在参加他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁。江苏要把握好挑大梁的着力点，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范。

江苏代表团审议认真，气氛活跃。赵建军、徐光辉、张俊杰、李肖娜、缪汉根、柯军等 6 位代表分别就加快绿色低碳转型发展、打造产业科技创新中心、推动转化医学建设、建设和美社区、推动传统产业发展、保护传承传统戏曲等发言。

在听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，对江苏工作予以肯定，希望江苏落实好挑大梁的责任，努力取得新的更大成绩。

习近平指出，科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合，要

搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。

习近平强调，经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。江苏要先行先试、内外兼修，通过深化改革开放不断除障碍、增动能。要完整准确全面贯彻新发展理念，统筹国内国际，抓好城乡融合、区域联动，优化生产力布局，着力推动高质量发展。要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。要全面落实民营企业座谈会精神，一视同仁对待各种所有制企业，持续优化营商环境。要稳步扩大制度型开放，不断拓展国际合作空间。

习近平指出，经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当。江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动。要加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略的对接，深度融入高质量共建“一带一路”，做好援藏援疆等对口帮扶工作。要在坚守耕地红线、保障粮食安全、保护生态环境、确保南水北调水源安全等方面尽职尽责。

习近平强调，经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。江苏要在推进乡村全面振兴和城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力，在加强基础性、普惠性、兜底性民生建设和解决群众急难愁盼问题上多办实事，在健全社会保障体系、增强基本公共服务均衡性可及性上再上水平。特别是要抓好就业这个最基本的民生。要深化城乡精神文明建设，优

化文化产品和服务供给，以文化赋能经济社会发展。

习近平指出，经济大省挑大梁，必须坚持党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。各级党组织要增强政治功能和组织功能，广大党员干部要勇挑重担、开拓进取，以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象，团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

穆虹等参加。

（来源：新华社）

新时代新征程中国共产党的使命任务

从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，经过十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化。

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。

——中国式现代化是人口规模巨大的现代化。我国十四亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。我们始终从国情出发想问题、作决策、办事情，既不好高骛远，也不因循守旧，保持历史耐心，坚持稳中求进、循序渐进、持续推进。

——中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，也是一个长期的历史过程。我们坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，着力维护和促进社会公平正义，着力促进全体人民共同富裕，坚决防止两极分化。

——中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。物质贫困不是社会主义，精神贫乏也不是社会主义。我们不

断厚植现代化的物质基础，不断夯实人民幸福生活的物质条件，同时大力发展社会主义先进文化，加强理想信念教育，传承中华文明，促进物的全面丰富和人的全面发展。

——中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。人与自然是生命共同体，无止境地向自然索取甚至破坏自然必然会遭到大自然的报复。我们坚持可持续发展，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一样保护自然和生态环境，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现中华民族永续发展。

——中国式现代化是走和平发展道路的现代化。我国不走一些国家通过战争、殖民、掠夺等方式实现现代化的老路，那种损人利己、充满血腥罪恶的老路给广大发展中国家人民带来深重苦难。我们坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展。

中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。

全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐

美丽的社会主义现代化强国。

到二〇三五年，我国发展的总体目标是：经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平；实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列；建成现代化经济体系，形成新发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，全过程人民民主制度更加健全，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国、健康中国，国家文化软实力显著增强；人民生活更加幸福美好，居民人均可支配收入再上新台阶，中等收入群体比重明显提高，基本公共服务实现均等化，农村基本具备现代生活条件，社会保持长期稳定，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；国家安全体系和能力全面加强，基本实现国防和军队现代化。

在基本实现现代化的基础上，我们要继续奋斗，到本世纪中叶，把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国。

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，主要目标任务是：经济高质量发展取得新突破，科技自立自强能力显著提升，构建新发展格局和建设现代化经济体系取得重大进展；改革开放迈出新步伐，国家治理体

系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，更高水平开放型经济新体制基本形成；全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，中国特色社会主义法治体系更加完善；人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力不断增强；居民收入增长和经济增长基本同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全；城乡人居环境明显改善，美丽中国建设成效显著；国家安全更为巩固，建军一百年奋斗目标如期实现，平安中国建设扎实推进；中国国际地位和影响进一步提高，在全球治理中发挥更大作用。

全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，我国发展面临新的战略机遇。同时，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，世界进入新的动荡变革期。我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，党的建设特别是党风廉政建设和反腐败斗争面临不少顽固性、多发性问题，来自外部的打压遏制随时可能升级。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至

惊涛骇浪的重大考验。前进道路上，必须牢牢把握以下重大原则。

——坚持和加强党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

——坚持中国特色社会主义道路。坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持独立自主、自力更生，坚持道不变、志不改，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

——坚持以人民为中心的发展思想。维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持深化改革开放。深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

——坚持发扬斗争精神。增强全党全国各族人民的志气、骨气、底气，不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，统筹发展和安全，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，

依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

同志们！今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。全党必须坚定信心、锐意进取，主动识变应变求变，主动防范化解风险，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

（来源：新华社，摘编自党的二十大报告）

中共四川省委 四川省人民政府

关于支持攀枝花高质量发展建设共同富裕 试验区的意见

(2022年12月22日)

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。为贯彻落实省第十二次党代会和省委十二届二次全会部署要求，积极探索共同富裕四川路径，现就支持攀枝花高质量发展建设共同富裕试验区提出如下意见。

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作思路，落实“四化同步、城乡融合、五区共兴”战略部署，紧扣推动共同富裕和促进人的全面发展，以缩小地区差距、城乡差距、收入差距为主攻方向，支持攀枝花高质量发展建设共同富裕试验区，努力建成产业兴、城市美、万家和的幸福美好攀枝花，为全省实现共同富裕积累经验、提供样本。

(二) 工作目标

到2025年，攀枝花推动高质量发展建设共同富裕试验

区迈出坚实步伐。经济发展质量效益明显提高，特色优势产业发展能级实现跃升，人均地区生产总值和城乡居民收入持续增长并稳居全省前列；城乡区域发展差距、城乡居民收入比持续缩小，农业农村发展总体水平稳步提升，基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构；基本公共服务均等化水平明显提升，生态文明建设取得新成效，市域社会治理现代化取得重大进展，人民群众精神文化生活迈上新台阶；推动共同富裕的体制机制和政策框架基本建立，形成一批可复制可推广的成功经验。

到 2035 年，攀枝花高质量发展取得更大成就，共同富裕试验区建设取得更为明显的实质性进展。人均地区生产总值和城乡居民收入位居中西部前列，城乡区域协调发展，农村基本具备现代生活条件，收入和财富分配格局更加优化，基本公共服务实现均等化，生态环境更加优美，市域社会治理体系和治理能力基本实现现代化，人民群众享有更高质量的精神文化生活，推动共同富裕的制度体系更加健全。

二、积极探索在高质量发展中实现共同富裕的有效路径

（一）在新型工业化中促进共同富裕

1. 强化创新驱动引领。支持建设省级创新型城市，加快推进攀西战略资源创新开发试验区建设。发挥新型举国体制优势，推动建立国家支持、部省联合、省市联动的科技创新机制，大力推进钒钛领域“卡脖子”技术攻关。加强重大科技创新平台建设，推动钒钛资源综合利用国家重点实验室重组，支持组建氢能及碳中和研发平台，推动四川钒钛产业

技术研究院提档升级。支持参与或开展钒钛行业国家标准、地方标准、行业标准等制定修订，推动钒钛新材料应用。提升企业创新主体地位。强化科技成果就地转化，推动钒钛资源节约集约高效利用，加快建设国家大宗固体废弃物综合利用示范基地。

2. 壮大特色优势产业。坚持以新型工业化为主导，加快建设工业强市。打造世界级钒钛产业基地，推进红格南矿区高水平开发利用，提升战略性矿产资源供应保障能力。实施钒钛产业延链补链强链工程，做优做强先进钒钛钢铁材料产业集群。打造氢能产业示范城市，建立“水风光氢储”五位一体、多能互补、协调发展的新型能源体系，积极发展储能及储能材料产业，加快推进地热资源勘探利用和产业发展，培育壮大清洁能源产业集群。大力发展阳光康养产业。

3. 激发市场主体活力。全面深化国有企业改革，推进国有经济资源整合、结构调整和布局优化。促进民营经济发展壮大，依法保护民营企业产权和企业家权益。探索钒钛磁铁矿、清洁能源等资源市场化配置新模式，完善“链主”带“链群”产业发展机制，加快培育专精特新企业。推进企业经营发展全生命周期服务体系建设，构建亲清政商关系，营造一流营商环境。

（二）在新型城镇化中促进共同富裕

1. 完善现代城镇体系。构建疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局。做大做强做优中心城区，推动新城新区高质量高标准建设，提升要素集聚能力、产业承接能

力和人口吸引力。推进以县城为重要载体的城镇化建设，因地制宜补齐县城发展短板弱项，增强县城对乡村的辐射带动能力。着力打造中心镇，增强服务乡村、带动周边功能。

2. 提升城镇功能品质。推进以人为核心的新型城镇化，坚持以精明增长理念引领城市建设发展。深入实施省级城市更新试点，积极开展完整社区建设试点，加快推进城镇老旧小区、棚户区改造和采煤沉陷区治理。加强城市生态修复，打造蓝绿公共空间，塑造山地城市特色风貌。实施城市智能提升工程，推进智慧社区建设。健全市政管网、防洪排涝、应急处置等设施。

3. 加强基础设施建设。全力推动对外大通道建设，建设全国性综合交通枢纽和生产服务型国家物流枢纽，打造攀枝花国际铁路物流港。抢抓中老国际铁路通车战略机遇，建设“川货出川”南向新通道，打造四川南向开放门户。实施成昆铁路成峨段既有线提质改造，积极推进攀枝花机场迁建、大丽攀铁路前期工作，规划研究攀昭铁路，争取宜西攀铁路纳入国家规划，推进攀盐、攀枝花绕城等高速公路及国省干线提质。推动电力源网荷储一体化。

（三）在农业现代化中促进共同富裕

1. 做精做优现代特色农业。推动安宁河流域高质量发展，积极发展绿色农业、生态农业、高效农业，构建多元化食物供给体系，建设农业强市。落实最严格的耕地保护制度，深挖安宁河流域耕地后备资源潜力，抓紧抓牢粮食生产。实施农产品区域公用品牌打造行动，擦亮晚熟芒果、特色蔬菜

“金字招牌”。推进米易县国家农业现代化示范区建设，打造川西南滇西北区域农产品精深加工和商贸物流中心。加快推进“水资源配置+抽水蓄能+新能源开发”三结合项目。

2. 强化农业科技和装备支撑。大力发展农业科技园区，加强农业科技社会化服务体系建设，深入实施科技特派员制度。实施种业振兴行动，加强热带、亚热带果蔬等良种引进和选育。加快农田宜机化改造和农机化技术示范推广，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。积极发展智慧农业。打造川西南农产品冷链物流中心。

（四）在绿色化数字化转型中促进共同富裕

1. 推动绿色发展。开展山水林田湖草综合整治，支持创建国家生态文明建设示范市，加强金沙江干热河谷生态修复治理，筑牢长江上游重要生态屏障。构建绿色低碳循环经济体系，稳步实施可再生能源替代行动，推进传统产业绿色化改造、产业园区循环化改造，打造绿色低碳产业集中承载地。建设零碳建筑示范工程。深入推进绿色生活创建行动。

2. 强化数字赋能。推进数字产业化和产业数字化。推动5G和千兆光网全域覆盖，加快传统基础设施数字化改造。加强工业互联网体系建设，推动新一代信息技术与实体经济深度融合，打造一批智慧园区、智慧矿山和智慧工厂。积极发展数字内容服务、信息技术服务，打造攀西数字经济港。

三、扎实推进共同富裕的重点任务

（一）促进高水平区域协调发展

1. 优化市域空间布局。科学编制实施市县级国土空间

总体规划，统筹优化农业、生态、城镇空间，推动市域一体化发展。以片区为单元编制实施乡村国土空间规划，构建规模适度、功能错位、带动有力的乡村发展格局。推动公共资源集中布局、精准投放，引导市场要素合理分布、有序流动。

2. 健全区域协调发展机制。支持探索经济区与行政区适度分离改革，创新毗邻合作、园区共建、飞地经济等发展模式。完善国家钒钛高新技术产业开发“一区多园”发展机制，支持市域内各县（区）跨区域设立产业发展平台。建立健全先富帮后富机制。支持建设川西南滇西北区域中心城市，加强与周边川滇市县协作，拓展经济地理空间，提升城市能级。

（二）促进农民农村共同富裕

1. 推进城乡融合发展。以县域为基本单元开展城乡融合发展改革试点。建立健全城乡基础设施统一规划、建设、管护机制。健全城乡要素合理配置体制机制，推动城乡要素平等交换、双向流动。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实施“万企兴万村”行动，开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建。

2. 拓宽农民增收致富渠道。因地制宜探索新型农村集体经济发展模式，不断提升集体经济实力。完善农村集体经济股权量化和收益分配机制，深化农村集体产权制度和承包地改革，增加农民财产性收入。完善农业经营主体和农民利益联结机制。实施高素质农民培育计划。建立健全以绿色生态为导向的农业补贴制度。

3. 实施乡村建设行动。持续改善农村生产生活条件，建设宜居宜业和美乡村。开展农村厕所革命、生活污水处理、生活垃圾治理、面源污染治理、村容村貌提升和农村公路建设“六大行动”。积极推进低碳（零碳）村庄建设。深入挖掘和利用乡村人文历史、自然生态资源。打造一批少数民族特色村寨和民族团结进步示范村。

（三）持续扩大中等收入群体

1. 实施中等收入群体递增计划。聚焦重点群体精准施策，促进高质量充分就业，推动更多低收入群体跨入中等收入群体行列。多渠道拓展高校毕业生、退役军人就业岗位。加大技能人才培养力度，建设“攀西工匠城”。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。加强农民工就业创业服务保障，构建县乡村三级劳务服务体系，打造攀西特色劳务品牌。

2. 促进低收入群体持续增收。健全统一的城乡低收入群体精准识别机制，对易返贫致贫人口加强监测、及早干预，确保不发生规模性返贫。加强低收入群体职业技能培训、创业帮扶。积极开发公益性岗位，强化就业困难人员托底安置，鼓励灵活就业，动态消除零就业家庭。完善最低工资标准与经济增长、社会平均工资增长联动机制。

3. 探索完善分配制度。综合运用初次分配、再分配、第三次分配手段，不断优化收入分配格局。合理提高劳动报酬在初次分配中的比重，探索知识、技术、管理、数据等要素参与分配机制。加大社会保障、转移支付等调节力度，保

护合法收入，取缔非法收入。充分发挥第三次分配作用，建立健全回报社会的激励机制，打造“慈善花城”品牌。

（四）促进基本公共服务均等化

1. 推动服务资源提质扩容。打造区域优质教育中心，加强优质教育品牌建设，建设高水平职业技术学院和专业，支持攀枝花学院加强硕士学位授予单位建设。打造区域医疗健康高地，支持建设区域医疗中心、省中西医结合“旗舰”医院、省级区域妇幼健康中心，推动中医药传承创新发展。提高“一老一小”服务保障能力，实施普惠养老托育专项行动，争创全国示范性老年友好型社区，打造友好生育环境城市。

2. 健全普惠共享机制。加快城乡基本公共服务制度统筹，探索农业转移人口市民化集成改革，加快推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。探索建立城乡教育共同体，深化医联体和医共体建设，推广“互联网+教育”、远程医疗，实施城乡社区综合服务设施“补短板”工程和“提能效”工程。

3. 兜住社会保障底线。健全多层次社会保障体系，深入实施全民参保计划。支持实施个人养老金制度，探索研究并适时实施补充工伤保险制度。健全分层分类的社会救助体系。统筹做好社会福利、优抚安置等工作。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

（五）促进人民精神生活共同富裕

1. 筑牢共同富裕思想基础。深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，实现理想信念教育常态化制

度化。以社会主义核心价值观培根铸魂，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，挖掘和发扬三线建设时期的宝贵精神财富。强化家庭家教家风建设。加强中华优秀传统文化保护和传承。支持创建全国文明城市。健全志愿服务体系。推进新时代文明实践中心和融媒体中心融合发展。

2. 提升公共文化服务品质。健全现代公共文化服务体系，加强重大文化设施建设，推进公共文化设施标准化建设，打造公共文化新空间。实施文化数字化战略，形成线上线下融合互动、立体覆盖的文化服务供给体系。实施乡村文化振兴“百千万”工程，建好用好乡村“复兴少年宫”。打造重点文艺精品创作生产基地。

3. 加快文旅深度融合发展。支持攀枝花与凉山共建阳光康养旅游目的地。构建“吃住行游购娱”全产业链，打造特色文旅产业集群。建强国际体育竞训基地，发展运动康养、影视拍摄、研学旅游等文旅产业。促进安宁河流域和金沙江、雅砻江沿岸农文旅融合发展，打造“攀大丽香”精品旅游环线。支持承办重大文化、旅游、体育活动。

（六）推进市域社会治理现代化

1. 完善市域社会治理机制。深化全国市域社会治理现代化试点城市建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。推进乡镇（街道）赋权扩能，推动更多资源向社区倾斜。探索“五社联动”机制。开展全科网格建设，创新基层民主协商方式。加强流动人口服务管理跨区域协作。建立健全以权利公平、机会公平、规则公平为

主要内容的社会公平保障体系。

2. 促进社会和谐安定。发展全过程人民民主。深入推进全面依法治市，统筹推进法治政府、法治社会建设。建设更高水平的平安攀枝花，加强社会治安防控体系建设，常态化推进扫黑除恶，切实维护社会和谐稳定。统筹发展和安全，有效防范和化解重点领域风险，坚决遏制重特大生产安全事故发生，健全应急管理体系，提升防灾减灾救灾能力。

四、切实加强组织领导和政策保障

（一）建立工作推进机制。把党的领导贯穿推动攀枝花高质量发展建设共同富裕试验区的全过程、各领域、各环节，落实全面从严治党政治责任，以正确选人用人导向引领干部干事创业，营造风清气正的良好政治生态。建立健全省上统筹、市负总责推进机制。省级层面由省发展改革委牵头，加强对共同富裕试验区建设的统筹指导，强化规划引领，协调推进本意见的组织实施和年度工作任务落实。省委改革办要将共同富裕试验区建设改革任务纳入工作台账，省直有关部门要有针对性地制定出台专项政策。攀枝花市要切实履行主体责任，制定具体实施方案，推进各项任务落实。建立健全科学的指标体系和考核评估办法。

（二）开展重大改革试点。针对共同富裕试验区建设的重点领域，优先将省内改革试点、探索示范任务赋予攀枝花。支持争取采煤沉陷区综合治理等国家级试点，支持开展审批权限委托下放、要素市场化配置改革、全域土地综合整治等省级试点。支持营商环境对标创新、农民就近就业创业增收

等改革探索，开展更多政策集成创新实践。涉及重要政策、重要规划、重大项目的，要依法依规办理并按程序报批。

（三）强化重大项目支撑。聚焦攀枝花钒钛资源和清洁能源开发、大通道建设、水安全保障，加大重大产业化项目招引力度，争取将共同富裕试验区建设重大项目纳入国家和省级层面有关规划。用好重大项目分级协调机制，探索建立项目容缺承诺审批机制。加大项目前期工作支持力度，将符合条件、成熟度较高的项目按程序优先推荐纳入省重点项目名单推进。强化重点项目用地、用能、环境容量等要素保障，争取国家延续攀枝花水电消纳政策至 2025 年，在新增建设用地计划指标上给予倾斜。

（四）加大财政金融支持。探索构建金融有效支持实体经济发展的制度机制，鼓励发展绿色金融、普惠金融、供应链金融，深入开展新市民金融服务行动。提高直接融资比重，推动钒钛、清洁能源等重点领域符合条件的优质企业加快改制、上市融资，探索资产证券化融资模式。深入实施财政金融互动政策，鼓励金融服务实体经济发展。全面落实支持科技创新、基础设施建设、环保节能等税费优惠政策。

（五）强化创新人才支撑。加大钒钛、清洁能源等重点领域人才引育力度，在项目申报、科研经费、平台建设等方面给予支持。畅通“卡脖子”技术顶尖人才“一事一议”引进通道，鼓励与重点用人单位设立重大人才引育专项。推动攀西经济区人力资源协同发展，支持建设省级人力资源服务产业园。支持有条件的教育、医疗卫生、文化和科研机构按

有关规定开展自主确定专业技术岗位结构比例试点工作，实行职称评审权限下放。对地方特色就业创业平台（载体）建设给予政策资金支持。

对中央出台的新政策新措施，攀枝花市和省直有关部门要及时跟进研究、认真贯彻落实。建立健全交流推广机制，及时总结共同富裕试验区建设的经验做法，成熟一批、推广一批。重大事项及时向省委、省政府请示报告。

（来源：四川日报）

中共攀枝花市委关于深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和省委十二届六次全会决策部署 以进一步全面深化改革开创攀枝花共同富裕 试验区建设新局面的决定

(2024年12月27日中国共产党攀枝花市第十一届委员会第八次全体会议通过)

中共攀枝花市委十一届八次全体会议深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，全面落实省委十二届六次全会决策部署，紧密结合市情实际，就以进一步全面深化改革开创攀枝花共同富裕试验区建设新局面进行了研究，作出如下决定。

一、准确把握进一步全面深化改革的总体要求，切实把思想行动统一到党中央和省委决策部署上来

党的二十届三中全会紧扣推进中国式现代化对进一步全面深化改革作出战略擘画，全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》、习近平总书记所作的说明和重要讲话，为新征程上推动全面深化改革提供了根本遵循。省委十二届六次全会全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，就进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化四川新篇章作出系统部署，赋予了攀枝花深化共同富裕试验区建设、深化攀西战略资源创新开发试验区建设等一系列重大改革任务。全市上下必须深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和省委十二届六次全会决策部署，自觉

把改革摆在更加突出位置，坚定不移把改革全面推进、引向深入，确保党中央和省委决策部署在攀枝花落地生根、开花结果。

攀枝花进一步全面深化改革，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断和对四川工作系列重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握“六个坚持”重大原则，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，围绕省委省政府对攀枝花“两区三地一中心一粮仓一门户”定位，突出共同富裕试验区、攀西战略资源创新开发试验区引领作用，坚定不移推进工业强市、科技优市、人才兴市、生态美市、创富荣市，统筹推进市域一体聚富、勤劳创新致富、和合善治促富、成果共享奔富，聚力实现产业丰美、环境优美、人文和美、生活甜美，为高质量发展建设攀枝花共同富裕试验区提供坚实支撑、不竭动力和制度保障。

攀枝花进一步全面深化改革，要锚定党的二十届三中全会提出的总目标、“七个聚焦”目标任务以及省委十二届六次全会提出的目标任务，围绕落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和对攀枝花“深化攀枝花共同富裕试验区建设”“推动攀西国家战略资源创新开发试验区提质增效”等工作要求，统筹推进各领域和关键环节改革，立足

攀枝花实际，着力破解制约高质量发展和共同富裕的体制机制障碍。紧扣工业强市，健全完善产业优进的体制机制，推进科技创新与产业创新深度融合，推动重点产业建圈强链，加快建设高能级中国钒钛之都；紧扣科技优市，健全完善创新优为的体制机制，推进科技创新与成果转化同时发力，培育发展新质生产力的新动能，加快建设高水平攀西科创中心；紧扣人才兴市，健全完善菁英优聚的体制机制，推进引才育才与用才留才一体贯通，打造近悦远来人才磁场，加快建设高层次人才集聚高地；紧扣生态美市，健全完善环境优化的体制机制，推进系统保护与绿色发展相得益彰，营造宜居宜业宜游良好环境，加快建设高颜值阳光康养名城；紧扣创富荣市，健全完善民生优享的体制机制，推进民生改善与治理创新相融互促，提升人民群众生活品质，加快建设高质量共富实践样板。到二〇二九年，完成本决定提出的改革任务，高质量发展建设共同富裕试验区取得阶段性重大成果。到二〇三五年，推动高质量发展、促进共同富裕的体制机制更加健全，与全国、全省同步基本实现治理体系和治理能力现代化、基本实现社会主义现代化。

二、健全推进经济高质量发展体制机制，厚植产业竞进新优势

坚持把高质量发展作为首要任务，健全工业为本工业强市工业当先的机制与举措，加快构建以工业为主导的现代化产业体系，营造更加公平、更有活力的市场环境，全力以赴推动经济量质齐升。

（一）健全重点产业建圈强链机制。构建钒钛钢铁新材料、清洁能源、绿色化工等重点产业生态圈，建立“链主企业+领军人才+产业基金+中介机构+公共平台”产业生态体系。健全重点产业链高效协同推进机制，建立“链长+副链长+牵头部门+主要承载地+协同发展地”工作体系，制定链主企业、技术研发、招引企业、重大项目四张清单和产业图谱，推行双新融合、建圈强链“六个一”工作机制，打好延链补链强链攻坚战，加快构建特色鲜明、重点突出、纵向成链、横向成群、竞争力强的产业集群。建立“链主带链群”机制，完善龙头企业、专精特新企业、瞪羚企业等企业培育机制，推动中小企业纳入“链主”产业链供应链体系。促进三次产业融合发展，深化“两业融合”，完善生产性服务业培育机制，推动现代物流与制造业、商贸业、现代农业等融合发展；深化“实数融合”，建立促进数字经济发展工作机制，深入开展制造业“智改数转”升级行动。构建省市联动、专班推动、利益共享、产业引导新机制，有序推进红格南矿区整体规划开发。完善产业发展政策体系，推动传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业。

（二）深化国资国企改革。以增强核心功能、提升核心竞争力为重点，深入实施国有企业改革深化提升行动。完善市属国企业主责主业管理，优化市属国企经营性优质资产配置机制，推动国资国企加强特色优势产业布局。建立国有企业重大投融资项目“发展改革部门可行性审查、国资部门经济性调查、财政部门债务风险核查”三方统筹机制，健全市属

国企经营性项目投资风控机制。建立国有企业低效无效资产清单，创新国有资产资源价值实现机制。完善国有资产监管体制，优化市属国企分类考核评价。健全市属国企经营管理人才市场化选聘及薪酬机制，建立末等调整和不胜任退出制度。积极争取央企、省属国企更多在攀布局。

（三）优化民营经济发展环境。以控制成本为核心优化促进民营经济发展的体制机制，创造更多法治化营商环境的新鲜经验，全力打造在者安心、来者舒心、闻者动心的民营经济发展特区。完善民营企业全方位服务体系，健全用工、融资等支持政策，加强企业产权执法司法保护，防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷。完善“政策找企业”机制，推行各类惠企纾困政策免申即享、代申代办、易申快享。纵深推进“高效办成一件事”改革，常态化开展帮办代办服务，实现“只找一个人、能办所有事”。开展违规设置市场准入门槛、拖欠企业账款等专项治理，推行“暗标盲评”新模式，推广“综合查一次”联合执法和包容审慎监管。全面清理行业协会商会、各类中介机构涉企收费项目和摊派事项，整治“小过重罚”等问题，拓展信用报告代替无违法违规证明适用领域和范围。建立健全市领导联系服务企业、民营企业评议政府服务效能机制，推行政企“面对面交流、点对点解难、一对一服务”模式。积极争取县域民营经济改革试点。筹备召开攀商发展大会。

（四）深化投融资体制改革。构建充分激发社会投资动力和活力的机制，强化项目谋划、包装、储备，引导各类资

金加大对特色优势产业、重大基础设施、关键核心技术攻关等领域投资力度。建立健全“三招三引”体制机制，加强工作统筹联动，构建大招商格局。实施招商引资正面清单、负面清单制度，规范政策制定、协议签订等招商引资行为。建立亩均效益评价机制，强化项目评估退出风险管控。完善重大项目全生命周期管理服务体系，健全企业投资项目清单制、承诺制。强化财金赋能引导，完善“集中财力办大事”保障机制，落实省“1+3”财政金融互动政策，加强多元股权融资，深入实施“456”企业上市培育计划，提高直接融资比重。

（五）健全要素保障机制。完善要素市场制度和规则，建立健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系。健全用地、用水、用能、数据等要素保障机制，创新优化干热河谷水资源配置方式，全面推广水权水价改革，探索发展虚拟电厂、智慧微电网，探索“绿电交易+储能”优化电能配置机制，创新弃水、弃风、弃光消纳模式，争取钒钛产业电价优惠政策，推进“气化全攀”。创新物流组织模式，提升物流信息化数字化水平，提高流通效率，发展多式联运，降低全社会物流成本。建立贡献突出企业、先进产能和建圈强链项目合理要素需求优先保障机制。提升战略性矿产资源高效开发和要素保障的适配性，推进科技支撑新一轮找矿突破战略行动，强化国家战略腹地服务保障功能，加快建设高能级中国钒钛之都。

三、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，激发创新创造新活力

发挥教育科技人才基础性战略性支撑作用，全面深化教育综合改革、科技体制改革和人才发展体制机制改革，健全科技赋能、人才引领、教育优先的机制与举措，提升创新体系整体效能。

（一）健全区域优质教育中心建设体制机制。优化与区域人口分布相适应的学校布局，深化学区制治理、集团化办学和“县管校聘”改革，打造全域融合校联体、教学联盟体，健全城乡学校帮扶激励和优秀教师培养交流机制，在全国率先实现学前教育普及普惠和义务教育优质均衡。深化职普融通、产教融合，开展职业教育学校办学体制改革，建设“攀西工匠城”。推进高校优化学科专业，培育一批与攀枝花发展匹配度高的特色专业。开展拔尖创新人才一体化贯通培养改革。探索特殊教育“康教医”、老年教育“养学游”一体发展。完善教育评价体系，推进德智体美劳全面素质评价。深化全国学校家庭社会协同育人实验区建设。引导规范民办教育发展。

（二）健全科技创新体制机制。突出科技为魂，推进科技优市赋能增效，加快建设高水平攀西科创中心。提升科技创新平台建设质效，推动钒钛资源综合利用国家重点实验室重新入列，高标准筹建天府金江实验室、四川省氢（能）技术创新中心，用好“科创通一生态岛”新机制。争取布局一批省级新兴产业创新中心、制造业创新中心、工程（技术）

研究中心。衔接落实科技计划管理改革，推行“揭榜挂帅”

“定向委托”等科技攻关组织方式，建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。加快布局建设一批概念验证、中试验证平台和特色产业共性技术平台。探索“研发在外、转化在攀”离岸科技模式，鼓励企业依托高校、科研院所设立“科创飞地”，在成都、西安等创新资源丰富、钒钛产业集聚的城市有选择建设离岸科创园。落实职务科技成果赋权改革，全面推行职务科技成果资产单列管理制度。强化企业创新主体地位，建立科技型企业梯度培育机制，争取纳入一批国省级科技领军企业，通过“三个一批”机制支持规模以上工业企业普遍建立研发机构，鼓励引导高校、科研院所与企业共建平台共享资源共同研发，产学研用协同加大全社会研发投入，促进科技成果转化应用。健全完善技术转移体系。积极打造绿色低碳技术创新策源地。

（三）深化人才发展体制机制改革。突出人才为要，系统设计“人才兴市”政策体系，加快建设高层次人才集聚高地。深入实施高端人才引领工程、紧缺人才支撑工程和“攀枝花优才计划”，创新推进青年人才“全链条”培养，构建“全时段”招引链条，通过省直部门挂职一批、大院大企招录一批、重点高校引入一批等方式，提升人才引育质效，推动高层次人才量质齐升。加强新时代高技能人才队伍建设，推广订单式产业人才培养模式，支持符合条件的企业建立特级技师、首席技师岗位职务评聘制度。健全人才入乡激励机制，探索乡村振兴人才“岗编适度分离”，加强“一村六员

一主播”“新农人”队伍建设。健全人才激励评价机制，有序下放人才职称评审权，探索赋予产业链“链主”企业等重点用人主体人才项目自主认定权。健全人才分类目录动态调整机制，高标准建设“一站式”人才服务专窗，分级分类推进人才政策“免申即享”。

（四）构建创新链产业链资金链人才链融合发展体制机制。完善协同开展科技攻关机制，建设“链主”企业牵头、大中小企业融通、产学研用协同的创新联合体，打好关键核心技术攻关战，因地制宜培育发展新质生产力。健全科技成果供需对接机制，深入开展“校企双进·找矿挖宝”成果对接活动，鼓励科研机构 and 人员面向重点产业链开展技术研发和转让，培育技术转化机构和技术经纪人，促进创新链和产业链双向融合。完善政府产业投资引导基金运行机制，用好人才创新创业股权投资基金和绿色低碳产业投资基金。探索开展“股债贷保”科技金融服务，健全企业创新积分指标体系，推出“积分贷”“积分保”等科技金融产品，鼓励社会资本“投早投小投硬科技”。探索校地人才“共引共享共用”机制，联动开展“名校硕博攀枝花行”活动，灵活运用“专职+兼职”等模式，打通企地、院地、所地人才交流通道。

四、健全城乡区域协调发展体制机制，构建“三圈联动”新格局

统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，做强市域“内圈”，协同联动金沙江区域“中圈”，融圈入群链接成渝贵昆“外圈”，拓展经济地理空间，打造川滇毗邻区

现代化中心城市。

（一）完善城乡融合发展体制机制。坚持“抓好两端、畅通中间”，深化城乡融合发展重点领域改革。完善推进新型城镇化机制。围绕形成“一屏两片、两心两带”城市发展格局，构建市县镇三级新型城镇化体系。推动中心城区紧密集约式组团发展，加速人口和先进制造、科技创新、现代服务等高端功能聚集，实现高水平产城融合发展。完善以县城为重要载体的城镇化发展机制，推进县域发展能级分类提升，深化扩权强县改革，推进县域内城乡融合发展改革试点，谋划建设市域副中心。推进中心镇改革发展，打造一批县域副中心。

全面激活城乡各类资源要素潜能。有序开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。深化农村土地制度改革和集体林地“三权分置”改革，探索农村土地经营权多种流转模式，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，健全便捷高效的农业社会化服务体系，推动农业、林业适度规模经营。深化供销合作社综合改革。打通人才、资金等城乡要素平等交换双向流动的制度化通道，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。推进县域城乡水务一体化。

健全乡村全面振兴长效机制。完善强农惠农富农支持制度，形成对农业农村农民全方位支持制度供给。壮大县域富民产业，推进农村一二三产业融合发展，稳步推进优化农村

种养结构，推广“粮经”复合生产模式。发展壮大新型农村集体经济，探索联村经营、农资供应链新模式。健全种粮农民收益保障机制，推进种业振兴和高标准农田建设，建立农产品“产购储加销”协同保障机制，构建多元化食物供给体系，共建更高水平的“天府第二粮仓”。完善防止返贫监测帮扶机制，牢牢守住确保不发生规模性返贫底线。学习运用“千万工程”经验，深化“百村示范、全域整治”行动，持续改善农村基础设施和配套服务体系，全域建设宜居宜业和美乡村。

（二）健全市域一体发展体制机制。强化市域“内圈”发展规划战略导向和国土空间规划基础作用，构建“一主一副、一区两带”的市域经济布局。建立健全新时代县域经济高质量发展体制机制，支持有条件的县（区）争创全国百强县（区），全力打造优势突出、攥指成拳的县域经济板块。完善先发带后发机制，促进偏远后发乡镇追赶发展。建立“双攀”融合发展体制机制，推进地企共兴共荣发展。

深化园区综合体制改革。开展园区提质六大攻坚行动，促进园区提能、企业提质、产业提效。优化园区规划布局，制定主导产业和特色产业差异化发展指引，探索园中园、集中发展区等园区发展模式，形成多点支撑发展格局。建立园区基础设施、公共服务设施和生活配套设施统筹建设机制，强化标准化厂房、固废堆场等生产服务配套，推进园区风貌形象改造，提升园区综合承载能力。厘清园区与行政职能部门和属地政府的职责边界，赋予园区更多资源整合利用自主

权，积极推动“园区事园区办、企业办事不出园”。因地制宜探索“管委会+专业公司”管理机制，完善“一区多园”运行机制。建立健全工业用地弹性年期出让、先租后让、长期租赁等差别化供地机制。全力争取将符合条件的园区纳入新一轮国家开发区审核公告目录，支持国（省）级园区争先进位、符合条件的园区申报省级园区。

（三）深化与重点区域合作机制。提升与凉山、大理、丽江、楚雄、昭通等“中圈”城市的协同发展能级，加强互联互通，构建生产要素跨区域顺畅流动和优化配置的新机制，携手凉山推进攀西经济区、攀西战略资源创新开发试验区高质量发展，深化攀大丽香旅游“金三角”联盟战略合作，加快建设区域经济科技中心、教育文化卫生中心、商贸物流中心、开放交流中心。深化与成渝贵昆“外圈”、中西部及沿海重点城市经贸合作，积极承接产业转移，探索建立利益共享机制，常态化开展特色优势产品供销对接。深化与浙江共同富裕互动交流，推动建立示范区与试验区产业联动合作互促机制。健全与北京西城区、江苏无锡市、河北秦皇岛市等城市常态交流合作机制，深化信息共享、资源互补、产业融通。建立外资、外事、外贸、外侨“四外联动促开放”机制，推动更多外资外企外商外侨入驻攀枝花，积极培育保税业务，加快发展“跨境电商+产业带”等业态，推动物贸一体化发展，积极培育开放型市场主体，支持企业积极拓展南亚、东南亚及“一带一路”沿线重点国家市场。

（四）构建对外大通道大平台大枢纽体系。健全四川南

向开放门户建设机制，打造“川货出川”南向新通道。统筹推进全国性综合交通枢纽、生产服务型国家物流枢纽、国家现代流通战略支点城市、西部矿产品骨干流通走廊建设，打造国际陆港枢纽。畅通陆水、陆海联运物流体系，实施金沙江乌东德库区库尾航道整治工程，加快建设攀枝花港，建立与宜宾港、泸州港的实质性合作关系，畅通东向陆水联运通道；依托广西钦州港、北海港，打通南向陆海联运通道；常态化开行中老铁路（攀枝花一万象）国际班列，畅通南向铁海联运通道。积极争取昭攀铁路和宜西攀铁路纳入国家规划，全力推进攀大铁路前期工作，加快推进攀枝花至宜宾、攀枝花至盐源高速公路建设，实施国省干线交通基础设施补短板，推进保安营机场改扩建，增开航线航班。加快建设攀枝花国际铁路物流港，推动“攀货出攀”。组织实施降低全社会物流成本专项行动。

五、健全生态文明建设体制机制，绘就绿色发展新画卷

坚持绿水青山就是金山银山理念，健全生态为底生态美市的机制与举措，系统推进生态环境治理和生产生活绿色低碳转型，争创国家生态文明建设示范区，加快建设美丽攀枝花，持续筑牢长江上游生态屏障。

（一）健全生态环境治理体系。实施分片区、差异化、精准管控的生态环境管理制度，构建“一屏、多廊、多点”的市域生态系统保护格局。完善大气、水、土壤污染联防联控机制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，推进多污染物协同减排。全面落实生态环境检察公益诉讼制

度。完善跨区域跨流域生态环境联合执法司法机制。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，完善河湖长制、林长制、田长制。探索矿山生态修复新模式，加强尾矿库治理。健全生态环境保护督察反馈问题整改长效机制。

（二）促进生产生活方式绿色低碳转型。深入实施“碳达峰十大行动”，推动能耗双控逐步转向碳排放双控。统筹推进产业、能源、交通运输结构调整，打造绿色低碳产业集中承载地。构建新型能源体系，推进水风光氢储等清洁能源产业协同互补发展，加快建设氢能产业示范城市、全国重要清洁能源基地。开展（近）零碳排放园区试点，推进减污降碳协同创新。制定实施固体废物综合治理行动计划，抓好国家大宗固体废弃物综合利用示范基地建设。推广绿色低碳生活方式。推进“天府森林四库”建设。完善生态产品价值实现机制和生态保护补偿机制。

（三）健全山水宜居城市建设机制。制定实施城市有机更新三年行动计划，加力推进雨污分流和破旧道路、老旧小区、城中村和危旧房改造，建设完整社区，发展智慧住区。探索政府、社会资本和人民群众“共管共建共享”新机制，积极盘活公园等存量公共资源资产。大力实施城市生命线安全工程，包装一批国省重大项目，推广建设“平急两用”公共基础设施，构建智能高效的新型城市基础设施体系，打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市。健全地下管廊网建设统筹机制，严格杜绝无序开挖和“马路拉链”。优化城市蓝绿公共空间，建设“山海湖”城市公园，推动“点绿成

金”。完善美丽村庄建设机制，打造一批绿色低碳（零）碳村庄。

迭代催生康养产业 2.0 版本新业态。优化“一核一带三谷”康养产业布局，健全标准引领、科技赋能、项目对接、产业链接、供需衔接机制，创新产品供给，完善服务体系，推动康养产业提档升级。健全农文旅体康深度融合发展体系，拓展旅居康养、运动康养、医养融合等“康养+”新业态，完善康养资源盘活利用机制，引进培育一批康养综合体，打造差异化优势康养产业集聚区，形成一批全国知名的医药康养、温泉康养、森林康养、乡村康养、美食康养新地标。加强智慧康养产品开发和商业模式创新，培育康养产业新赛道。大力“引客入攀”，抓好自驾经济、节会经济、夜间经济、赛事经济、研学经济，组织开展阳光花城全国巡回推介，讲好“康养是怎样养成的”美好故事，持续擦亮“暖暖花城·慢慢生活”城市品牌，加快建设高颜值阳光康养名城。

六、完善改善民生和安全发展体制机制，探索共建共治共享共富新路径

深入推进保障和改善民生、加强和创新社会治理、统筹发展和安全等领域改革，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，增进民生福祉，维护公平正义，加快建设高质量共富实践样板，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

（一）探索优化收入分配和就业增收促进机制。完善低收入群体精准识别、分层分类托底帮扶机制，实施政策兜底、

救助托底、社保提质、就业扩容、重点群体提升专项行动。探索低保政策与公益性岗位政策衔接贯通机制，开发一批非全日制、过渡性托底安置岗位。创新低收入群体共富联结机制，打造新型帮共体、创富共同体、共富产业联盟，扩大中等收入群体规模。构建“培训+产业+就业”终身职业技能培训体系，推进公共实训基地市县两级全覆盖，健全县乡村三级劳务服务体系，促进高质量充分就业。健全工资合理增长、支付保障机制，探索知识、技术、管理、数据等要素参与分配机制，多渠道增加居民经营性、财产性收入。

（二）健全公共服务均等化实现机制。健全以居住证为载体由常住地提供基本公共服务的制度体系，建立同人口变化相协调的基本公共服务供给机制，逐步推动基本公共服务事项常住人口全覆盖。

完善医疗卫生体系。深化公立医院改革，纵深推进紧密型城市医疗集团、县域医共体建设，合理布局乡镇医疗次中心，完善分级诊疗体系，打造“农村半小时、城市一刻钟”医疗圈。推动优质医疗资源服务共享，全面推进医疗机构检查检验结果互认，强化区域重症治疗同质化协作平台建设。加快建设老年病、呼吸系统、辅助生殖等特色医学专科，打造一批高水平区域专科联盟。引导规范民营医院发展。

完善社会保障体系。落实城乡居民基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制。完善大病保险和医疗救助制度。深化医保支付方式改革，拓宽 DRG（按疾病

诊断相关分组) 付费范围, 将符合条件的村卫生室纳入医保定点管理。加强妇女儿童合法权益保障, 完善残疾人社会保障和关爱服务体系。强化农民工住房保障, 推动公租房租赁补贴扩面提标, 积极推动灵活就业人员参加住房公积金制度。

健全“一老一小”服务体系。完善积极应对人口老龄化重点联系城市建设机制, 深化生育友好型、儿童友好型、老年友好型城市建设。落实渐进式延迟法定退休年龄改革部署, 完善发展养老事业和养老产业政策机制。健全托底性、公益性、多样化的养老服务网络, 提升社区医养服务能力, 实施农村敬老院提升改造, 完善县乡村衔接的三级养老服务体系, 健全公办养老机构运营机制, 打造一批区域性示范养老服务中心, 鼓励和引导企业等社会力量积极参与, 促进健康养老融合发展、智能发展、创新发展。丰富医养结合、康养结合新业态, 推动银发经济加快发展。探索长期护理保险。先行先试生育支持政策体系, 实施集孕、娩、养、育、住“五位一体”的生育友好集成改革, 落实婚假、生育休假制度, 加强生育全程基本医疗保健服务, 逐步完善产检补贴、分娩补贴、托育补贴等配套支持政策。强化普惠育幼服务体系建设, 探索开展托幼一体化管理。加强公共服务适老化适儿化改造。建设集便民服务、文明实践、养老托育、议事协商等功能于一体的综合社区服务中心, 打造触手可及的民生服务综合体。

(三) 深化文化体制机制改革。完善意识形态工作责任制, 健全网络综合治理体系。深化市县媒体融合改革创新。创新发展国家公共文化服务体系示范区。建立优质文化资源

直达基层机制，探索公共文化设施所有权和使用权分置改革。创新三线建设文化遗产保护利用机制，活化利用三线建设遗产打造城市“生活秀带”。完善文体设施管理运行机制，鼓励社会资本参与建设、运营新型公共文化空间。完善文艺创作激励支持机制，加快发展数字文创等业态。健全全民健身公共服务体系。

（四）健全创富聚富多元化投入和推进机制。突出共富为纲，落实“五心五力”，以促进共同富裕更有成色为牵引落实改革举措，实现纲举目张。探索建立财政资金、金融信贷、社会资本多元投入和利益分配机制，设立市县（区）共同富裕发展专项资金。优化共同富裕领导小组、工作专班运行机制。建立多层次、多领域、多形式的协作共富帮带机制。建立运行共同富裕高级专家指导委员会，提升共同富裕发展研究院运行质效。构建常态化推进文明创建机制，全力创建全国文明城市。

（五）完善统筹发展和安全的体制机制。发展全过程人民民主，落实人民当家作主制度，健全协商民主机制。完善大统战工作格局，铸牢中华民族共同体意识，争创全国民族团结进步示范市。提升地方立法服务改革发展效能，实施提升行政执法质量三年行动，深入推行服务型执法。完善“府院联动”“府检联动”机制，深化“警随‘企’后”“检护民生”专项行动，推动依法行政和公正司法有效衔接。建设攀西公共法律服务核心区。完善城乡基层社会治理体系，自治、法治、德治相结合试点推动社区复合治理，优化党建引领网

格化治理和小区院落治理模式。健全完善工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众工作机制，更好发挥桥梁纽带作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化多中心合一的综治中心规范化建设，创新多元解纷机制。制定乡镇（街道）履职事项清单，加快破解“小马拉大车”突出问题。

健全防范化解地方债务风险长效机制，积极稳妥化解房地产和金融领域风险。构建大安全大应急框架下应急指挥机制，完善重大突发公共事件处置保障机制，提高防灾减灾救灾能力。健全“平安四川南大门”社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪行为。

七、加强党对进一步全面深化改革的领导

（一）深化党的建设制度改革。深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂计划，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，引导干部树牢正确政治方向、正确干事志向、正确工作导向、正确生活取向，大力传承弘扬三线建设时期宝贵精神财富和新时代攀枝花精神。鲜明“以实绩论英雄”“德才兼备、以德为先”的选人用人导向，打破论资排辈，大力选拔使用忠诚干净担当干部，深入实施年轻干部红色薪火工程。完善和落实领导干部任期制，建立领导班子主要负责人变动交接制度。健全干部综合评价体系和结果运用机制。落实“三个区分开来”，推进领导干部能上能下常态化，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。深入实施干部专业能力提升计划，健全干部全覆盖基本培训体系，全面提高干部现代化建设能力。

探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作的路径，拓展产业链党建。聚焦抓共富、促和谐，创新推出“三个身边”群众工作新机制。

（二）深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，加强对“一把手”和领导班子等“关键少数”监督，落实“五个带头”，营造良好政治生态。完善落实中央八项规定精神长效机制，重拳纠治“四风”，健全风腐同查同治工作机制。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进。深化“阳光纪检”建设，建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制。推进市属国有企事业单位纪检监察派驻机构改革。健全基层监督体系，探索搭建“党委主导、政府主责、纪委主推、部门主办、群众主评”群众诉求服务平台，制度化打造“有事找纪检”品牌。

（三）以钉钉子精神抓好改革落实。把党的领导贯穿进一步全面深化改革各方面全过程，压实各级党委（党组）谋划推进本地区本部门改革主体责任。修订完善党委（党组）重大事项决策机制。健全改革任务“清单制+责任制”推进落实机制。完善改革督察和评价制度，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡察内容。健全改革试点推进机制，尊重基层和群众首创精神，鼓励探索更多“小切口、大纵深”改革。完善改革激励机制，加大改革经验总结、宣传、推广力度。

（来源：攀枝花日报）